

공공도서관 증가, 1관당 봉사 대상 인구 4만 명 아래로

- '2025년 전국 공공도서관 통계조사' 결과(2024년 기준) 발표
- 총 방문자 수 2억 2천만 명, 전자자료 6억 3천만 종으로 꾸준한 증가세

문화체육관광부(장관 유인촌, 이하 문체부)는 한국도서관협회(회장 곽승진)와 함께 '2025년 전국 공공도서관 통계조사(2024년 실적 기준)' 결과를 발표했다.

2024년 기준 전국 공공도서관 수는 1,296개관으로 전년(1,271개관) 대비 2.0% 증가했다. 이에 따라 공공도서관 1관당 봉사 대상 인구는 39,519명으로 줄어, 공공도서관의 양적 확충과 함께 국민의 도서관 접근성도 꾸준히 개선되고 있는 것으로 나타났다.

정규 사서 인력 3% 증가, 1인당 인구수 8,435명으로 개선,
방문자·프로그램 이용 꾸준히 증가, 도서 대출도 완만한 상승

정규직 사서 수는 6,072명으로 전년 대비 3.0% 증가했다. 이로써 정규 사서 1인당 봉사 대상 인구수는 8,435명으로 도서관 전문인력 배치 여건도 점차 나아지는 추세로 파악됐다.

<공공도서관 통계조사 종합지표>

(단위: 관, 명, 권, 건, 천 원, %)

구분	2020년	2021년	증감률	2022년	증감률	2023년	증감률	2024년	증감률	연평균 증감률
공공도서관 수	1,172	1,208	3.1	1,236	2.3	1,271	2.8	1,296	2.0	2.5
1관당 인구 수	44,223	42,747	-3.3	41,617	-2.6	40,382	-3.0	39,519	-2.1	-2.8
도서(인쇄) 자료 수	118,544,873	120,936,866	2.0	122,603,018	1.4	123,669,915	0.9	124,384,893	0.6	1.2
정규 사서 직원 수	5,292	5,580	5.4	5,756	3.2	5,896	2.4	6,072	3.0	3.5
총결산액 (천원)	1,227,309,443	1,250,123,827	1.9	1,364,767,486	9.2	1,467,238,533	7.5	1,450,723,064	-1.1	4.3
방문자 수	89,577,048	138,939,388	55.1	175,709,852	26.5	202,262,548	15.1	224,207,926	10.8	25.8

* 각 지자체의 연도별 주민등록 인구수를 공공도서관 수로 나눈 값으로 1관당 인구수가 적을수록 양호한 것으로 평가할 수 있음

공공도서관 연간 방문자 수는 1관당 173,000명으로 전년보다 8.7% 증가했다. 독서·문화 프로그램 참가자 수도 1관당 22,366명으로 5.1% 증가해 프로그램 참여 활성화 흐름이 이어지고 있다. 1관당 대출도서 수도 113,227권으로 완만한 증가세를 보이며, 시민들의 공공도서관 서비스 이용이 꾸준히 증가하고 있는 것으로 나타났다.

<공공도서관 1관당 이용 현황>

(단위: 명, 권, 건)

구 분	2020	2021	2022	2023	2024	증감률
1관당 방문자 수	76,431	115,016	142,160	159,137	173,000	8.7
1관당 대출도서 수	100,449	110,768	111,824	109,637	113,227	3.3
1관당 프로그램 참가자 수	10,570	16,402	20,353	21,280	22,366	5.1

국민 1인당 도서는 2.43권, 전자자료는 12.3종

공공도서관의 전자자료 수는 총 6억 3천만 종으로, 전년보다 3.6% 증가했으며, 국민 1인당 전자자료 수는 12.3종에 달해 디지털도서관이 주요 서비스로 자리 잡아 가고 있음을 보여준다. 국민 1인당 장서 수는 2.43권으로 소폭 증가(0.8%)했다. 다만, 공공도서관 총 도서 자료 수는 매년 증가폭이 줄어 1관당 도서자료 수는 5년째 소폭 감소 추세를 보이고 있다. 이는 공공도서관 자료구입비 결산액에서도 확인할 수 있다. 1관당 평균 자료구입비는 8,700여만 원으로 전년 대비 3.7% 감소했다.

<공공도서관 장서 현황>

(단위: 천 원, 권, 종)

구 분	2020	2021	2022	2023	2024	증감률
자료구입비 결산액	109,892,998	111,570,143	114,949,778	115,737,985	113,609,812	-1.9
1관당 자료구입비 결산액)	93,765	92,359	93,001	91,061	87,662	-3.7
도서자료(인쇄) 수	118,544,873	120,936,866	122,603,018	123,669,915	124,384,893	0.6
국민 1인당 도서자료 수	2.29	2.34	2.38	2.41	2.43	0.8
1관당 도서자료 수	101,148	100,113	99,193	97,301	95,976	-1.4
전자자료 수	44,158,601	55,485,166	84,289,319	607,725,333	629,891,892	3.6
국민 1인당 전자자료 수	0.85	1.07	1.64	11.84	12.30	3.9
1관당 전자자료 수	37,678	45,931	68,195	478,147	486,028	1.7

지식정보취약계층 대상 서비스, 조사 지표 세분화로 정밀 분석

올해는 공공도서관의 사회적 포용성과 역할을 더욱 정밀하게 파악하기 위해 지식정보취약계층을 장애인, 노인, 다문화가족 등 3개 그룹으로 세분화한 지표를 처음 도입했다. 공공도서관은 지식정보취약계층을 대상으로 500만 건 이상의 서비스를 제공하고 있으며, 관련 예산 규모는 총 140억 원을 넘어섰다. 또한 공공도서관이 세대와 계층의 구별 없이 자유롭게 이용할 수 있도록 열린 공간으로 변화하고, 무장애(배리어 프리) 시설 인증에 따라 별도 자료실을 두기보다 건물 전체를 지식정보취약계층에 친화적인 환경으로 만드는 추세를 보였다.

<2024년 기준-공공도서관 지식정보취약계층 서비스 현황>

(단위: 건, 천 원, 관)

구분	장애인	노인	다문화	합계
서비스 이용 건수	520,400	3,792,110	699,998	5,012,508
관련 예산(천원)	4,673,829	6,469,995	3,562,075	14,705,899
별도 자료실 운영 개관 수	72	30	55	-
자료실내 코너 운영 개관 수	909	971	728	-
관련 프로그램 운영 개관 수	576	783	518	-

이외의 전국 공공도서관의 자료·시설·인력·예산·이용·취약계층 서비스 및 전자 서비스 관련 자세한 조사 결과는 국가도서관통계시스템(www.libsta.go.kr)에서 찾아볼 수 있다.

문체부 송윤석 지역문화정책관은 “이번 통계조사 결과는 공공도서관이 양적으로 확충할 뿐만 아니라 온라인·디지털 기반 서비스 부문에서도 빠르게 진화하고 있음을 보여준다.”라며, “앞으로도 공공도서관이 모든 국민을 위한 생활밀착형 문화플랫폼으로 자리매김할 수 있도록 지원하겠다.”라고 밝혔다.

붙임 2025년 전국 공공도서관 통계조사 주요 결과

따로 붙임 2025년 전국 공공도서관 통계조사 주요 결과 정보그림

담당 부서	지역문화정책관 도서관정책기획단	책임자	과장	조선희 (044-203-2621)
		담당자	사무관	최윤경 (044-203-2618)

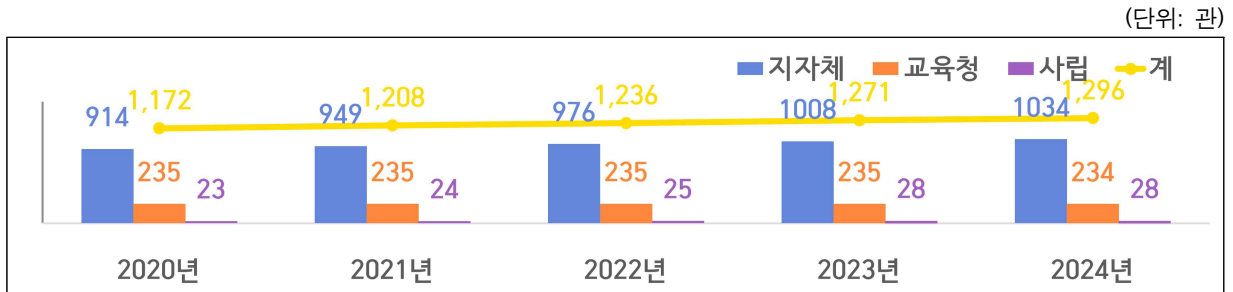
< 공공도서관 통계조사 개요 >

- (조사 목적) 도서관 정책 수립, 서비스 품질 관리, 도서관 정책연구 지원을 위한 신뢰성 있는 통계 제공 * 국가승인통계(제113016호)
- (주관기관/수행기관) 문화체육관광부 / 한국도서관협회
- (조사대상/조사기준) 「도서관법」에 따른 공공도서관(작은도서관 제외) / '24년 1월-12월 기준
- (조사 항목) 도서관 자료, 시설, 인적자원, 예·결산액, 이용자 및 서비스 현황 등

1. 공공도서관 수

- 전국 공공도서관 수는 1,296개관('24년 기준)으로, 전년대비 2.0% 증가

<그림 1> 공공도서관 수



<표 1> 설립주체별 공공도서관 수

구분	2020	2021	2022	2023	2024
지자체	914	949	976	1,008	1,034
교육청	235	235	235	235	234
사립	23	24	25	28	28
전체	1,172	1,208	1,236	1,271	1,296

<표 2> 지역별 공공도서관 수

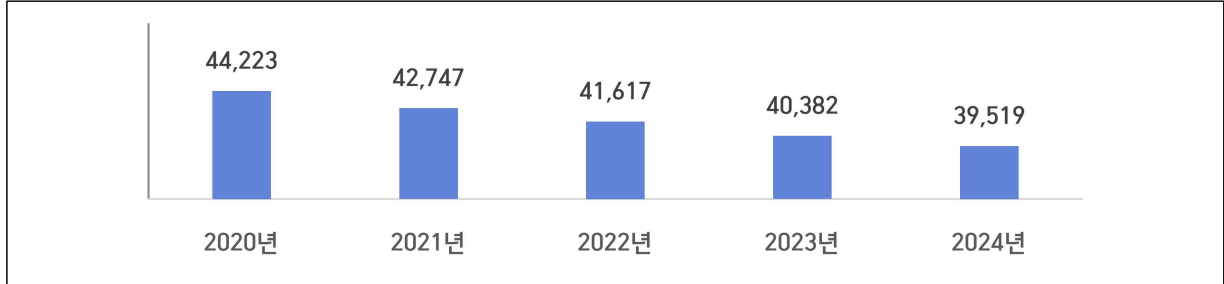
구분	2020	2021	2022	2023	2024
서울	188	195	199	207	212
부산	47	49	51	52	56
대구	44	44	44	46	49
인천	55	58	58	60	54
광주	24	24	27	30	30
대전	25	26	25	26	26
울산	19	19	20	21	21
세종	12	13	15	16	16
경기	286	300	309	319	323
강원	59	60	61	65	69
충북	50	54	54	55	56
충남	63	63	62	62	65
전북	63	64	66	66	67
전남	71	71	73	74	77
경북	69	70	71	71	74
경남	75	76	79	79	79
제주	22	22	22	22	22
전국	1,172	1,208	1,236	1,271	1,296

2. 1관당 인구 수

- 공공도서관 1관당 인구 수는 39,519명('24년 기준)으로, 꾸준히 감소 중

<그림 2> 1관당 인구 수

(단위: 명)



<표 3> 1관당 인구 수

(단위: 명, 관)

구 분	2020	2021	2022	2023	2024
인구 수(A)	51,829,023	51,638,809	51,439,038	51,325,329	51,217,221
공공도서관 수(B)	1,172	1,208	1,236	1,271	1,296
1관당 인구 수(A/B)	44,223	42,747	41,617	40,382	39,519

* 인구 수는 행정자치부의 주민등록 인구통계 자료임

* 1관당 인구 수가 적을수록 공공도서관 환경이 양호한 것으로 평가할 수 있음

<표 4> 지역별 1관당 인구 수

(단위: 명)

구 분	2020	2021	2022	2023	2024
서울	51,428	48,766	47,379	45,343	44,018
부산	72,169	68,375	65,055	63,334	58,332
대구	54,962	54,214	53,720	51,630	48,237
인천	53,506	50,834	51,161	49,957	55,945
광주	60,419	60,067	53,002	47,308	46,947
대전	58,555	55,856	57,843	55,470	55,352
울산	59,790	59,031	55,533	52,555	52,288
세종	29,653	28,607	25,573	24,158	24,418
경기	46,948	45,218	43,979	42,730	42,398
강원	26,150	25,642	25,188	23,505	21,997
충북	32,017	29,582	29,538	28,972	28,414
충남	33,667	33,639	34,243	34,357	32,870
전북	28,637	27,920	26,812	26,587	25,951
전남	26,078	25,814	24,900	24,381	23,231
경북	38,252	37,523	36,627	35,976	34,208
경남	44,536	43,608	41,525	41,154	40,866
제주	30,665	30,762	30,825	30,693	30,471
전국	44,223	42,747	41,617	40,382	39,519

3. 1관당 소장자료 수

- 공공도서관 1관당 전자자료 수는 486,028점(전년대비 1.6% 증가)
- 공공도서관 전체 도서자료 수는 124,384,893점(전년대비 0.6% 증가)

<표 5> 1관당 소장자료 수

(단위: 권, 점, 종, 관)

구 분	2020	2021	2022	2023	2024
도서자료 수(A)	118,544,873	120,936,866	122,603,018	123,669,915	124,384,893
비도서자료 수(B)	4,232,275	4,236,196	4,177,211	4,113,499	3,993,080
전자자료 수(C)	44,158,601	55,485,166	84,289,319	607,725,333	629,891,892
연속간행물 수(D)	113,708	106,545	105,057	98,548	93,009
공공도서관 수(E)	1,172	1,208	1,236	1,271	1,296
1관당 도서자료 수(A/E)	101,148	100,113	99,193	97,301	95,976
1관당 비도서자료 수(B/E)	3,611	3,507	3,380	3,236	3,081
1관당 전자자료 수(C/E)	37,678	45,931	68,195	478,147	486,028
1관당 연속간행물 수(D/E)	97	88	85	78	72

<표 6> 지역별 1관당 소장자료 수

(단위: 권, 점, 종)

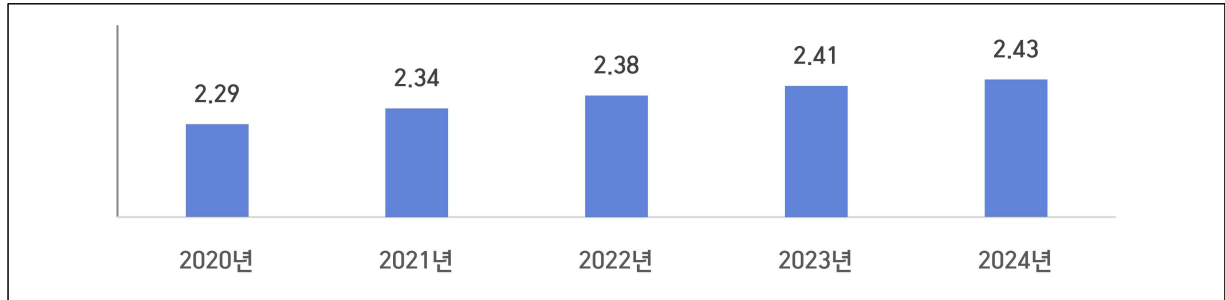
구 분	2020		2021		2022		2023		2024	
	도서	전자자료	도서	전자자료	도서	전자자료	도서	전자자료	도서	전자자료
서울	81,898	152,273	82,125	153,333	81,293	229,943	78,700	387,788	78,009	614,897
부산	135,900	2,112	134,284	6,755	130,046	6,868	130,911	39,445	123,970	97,630
대구	107,189	12,179	110,715	12,986	114,059	14,649	111,998	2,218,521	107,770	2,592,742
인천	89,624	13,509	87,682	24,276	89,111	33,670	89,213	48,008	97,268	68,608
광주	110,275	10,789	114,708	65,757	106,689	81,402	99,011	236,317	99,824	376,840
대전	125,869	1,820	123,392	1,570	126,622	1,814	124,755	15,092	121,971	23,533
울산	115,130	2,559	117,098	3,359	115,565	4,078	98,118	7,129	101,181	40,887
세종	46,147	0	55,745	368	56,410	1,823	58,929	124,334	61,390	282,458
경기	117,168	29,102	114,979	33,552	112,906	46,053	110,646	1,134,536	109,018	682,130
강원	93,054	11,201	81,962	15,883	82,664	15,946	77,511	25,368	73,865	66,213
충북	91,747	5,394	84,626	22,210	83,059	28,142	83,794	85,279	80,244	93,742
충남	98,081	7,007	99,108	61,136	99,841	70,089	99,819	189,765	98,225	223,707
전북	80,760	10,444	79,048	30,941	78,518	27,874	78,690	51,754	78,002	544,463
전남	92,907	16,815	94,290	13,500	94,656	107,017	91,744	139,635	91,467	222,671
경북	94,297	16,586	94,391	19,817	94,473	21,346	93,409	74,153	90,747	85,930
경남	106,398	13,697	107,930	14,322	105,728	11,524	107,658	147,289	106,106	518,838
제주	120,151	3,698	122,099	4,702	120,224	3,852	118,095	8,079	115,628	16,518
전국	101,148	37,678	100,113	45,931	99,193	68,195	97,301	478,147	95,976	486,028

4. 국민 1인당 장서 수

- 국민 1인당 도서자료는 2.43권(전년 대비 0.8% 증가)

<그림 3> 국민 1인당 장서 수

(단위: 권)



<표 7> 국민 1인당 장서 수

(단위: 권, 점, 명)

구 분	2020	2021	2022	2023	2024
장서 수(A)	118,544,873	120,936,866	122,603,018	123,669,915	124,384,893
인구 수(B)	51,829,023	51,638,809	51,439,038	51,325,329	51,217,221
1인당 장서 수(A/B)	2.29	2.34	2.38	2.41	2.43

<표 8> 지역별 국민 1인당 장서 수

(단위: 권, 점)

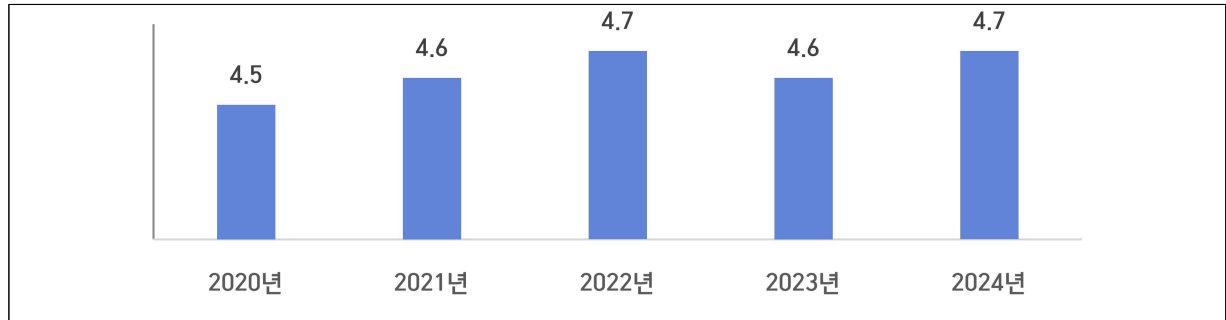
구 분	2020	2021	2022	2023	2024
서울	1.59	1.68	1.71	1.74	1.77
부산	1.88	1.96	1.99	2.07	2.13
대구	1.95	2.04	2.12	2.17	2.23
인천	1.68	1.72	1.74	1.79	1.74
광주	1.83	1.91	2.01	2.09	2.13
대전	2.15	2.21	2.18	2.25	2.20
울산	1.93	1.98	2.08	1.87	1.94
세종	1.56	1.95	2.20	2.44	2.51
경기	2.50	2.54	2.56	2.59	2.57
강원	3.56	3.20	3.28	3.30	3.36
충북	2.87	2.86	2.81	2.89	2.82
충남	2.91	2.95	2.91	2.91	2.99
전북	2.82	2.83	2.92	2.96	3.01
전남	3.56	3.65	3.80	3.76	3.94
경북	2.47	2.52	2.57	2.60	2.65
경남	2.39	2.48	2.54	2.62	2.60
제주	3.92	3.97	3.90	3.85	3.79
전국	2.29	2.34	2.38	2.41	2.43

5. 1관당 정규직 사서 수

- 1관당 정규직 사서직 수는 4.7명(전년대비 2.2% 증가)

<그림 4> 1관당 정규직 사서 수

(단위: 명)



<표 9> 1관당 정규직 사서 수

(단위: 명)

구 분	2020	2021	2022	2023	2024
지자체	3.8	3.9	4.0	4.0	4.0
교육청	7.5	7.7	7.9	7.9	8.0
사립	1.6	1.8	1.6	1.5	1.4
1관당 정규직 사서직 직원 수	4.5	4.6	4.7	4.6	4.7

<표 10> 지역별 1관당 정규직 사서 수

(단위: 명)

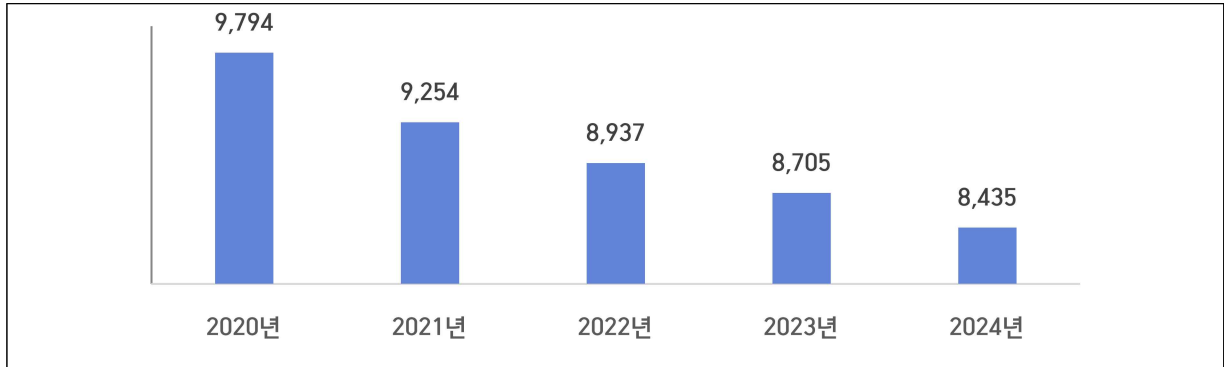
구 분	2020	2021	2022	2023	2024
서울	6.8	7.0	7.1	7.0	6.9
부산	6.7	7.1	7.0	6.9	6.4
대구	5.5	5.7	5.7	5.5	5.0
인천	4.7	4.9	4.8	4.8	5.3
광주	5.5	5.5	5.1	4.5	4.7
대전	5.3	5.1	5.3	5.0	5.3
울산	4.2	4.2	4.5	4.4	4.7
세종	1.3	2.0	1.9	1.9	1.8
경기	4.1	4.0	3.9	4.0	4.0
강원	3.3	3.5	3.5	3.2	3.3
충북	3.3	3.2	3.5	3.4	3.6
충남	3.2	3.4	3.5	3.6	3.8
전북	3.1	3.1	3.2	3.3	3.9
전남	3.1	3.4	3.6	3.6	3.6
경북	3.8	4.1	4.4	4.4	4.2
경남	4.6	4.8	4.7	4.8	5.0
제주	3.9	3.5	3.6	4.0	4.3
전국	4.5	4.6	4.7	4.6	4.7

6. 정규직 사서 1인당 인구 수

- 정규직 사서 1인당 인구 수는 8,435명(전년대비 3.1% 감소)

<그림 5> 정규직 사서 1인당 봉사대상 인구 수

(단위: 명)



<표 11> 정규직 사서 1인당 봉사대상 인구 수

(단위: 명)

구 분	2020	2021	2022	2023	2024
인구 수(A)	51,829,023	51,638,809	51,439,038	51,325,329	51,217,221
정규직 사서 수(B)	5,292	5,580	5,756	5,896	6,072
정규직 사서 1인당 인구 수(A/B)	9,794	9,254	8,937	8,705	8,435

<표 12> 지역별 정규직 사서 1인당 봉사대상 인구 수

(단위: 명)

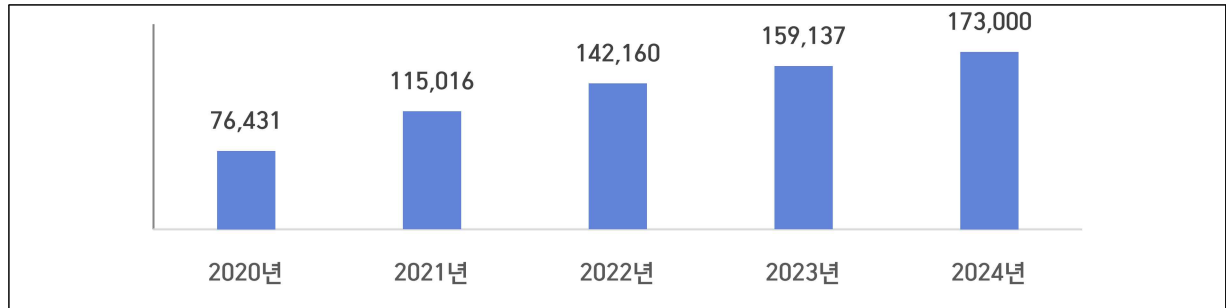
구 분	2020	2021	2022	2023	2024
서울	7,613	6,995	6,699	6,487	6,400
부산	10,734	9,683	9,242	9,136	9,150
대구	10,014	9,542	9,455	9,462	9,647
인천	11,384	10,363	10,598	10,390	10,637
광주	10,944	10,963	10,370	10,513	9,918
대전	10,965	10,878	10,997	11,137	10,429
울산	14,112	14,020	12,341	11,996	11,091
세종	22,239	14,584	13,459	12,469	13,472
경기	11,432	11,262	11,148	10,616	10,526
강원	7,953	7,344	7,299	7,435	6,570
충북	9,702	9,207	8,553	8,637	7,877
충남	10,423	9,766	9,784	9,552	8,685
전북	9,372	9,070	8,328	8,068	6,739
전남	8,322	7,527	6,978	6,695	6,458
경북	10,113	9,216	8,348	8,161	8,062
경남	9,696	9,117	8,748	8,658	8,112
제주	7,845	8,905	8,584	7,587	7,057
전국	9,794	9,254	8,937	8,705	8,435

7. 1관당 방문자 수

- 공공도서관 1관당 방문자 수는 173,000명(전년대비 8.7% 증가)

<그림 6> 1관당 방문자 수

(단위: 명)



<표 13> 1관당 방문자 수

(단위: 명)

구 분	2020	2021	2022	2023	2024
지자체	69,182	107,348	135,954	153,418	167,178
교육청	111,115	156,341	180,863	199,958	216,805
사립	10,120	13,567	20,632	22,387	21,924
전체	76,431	115,016	142,160	159,137	173,000

<표 14> 지역별 1관당 방문자 수

(단위: 명)

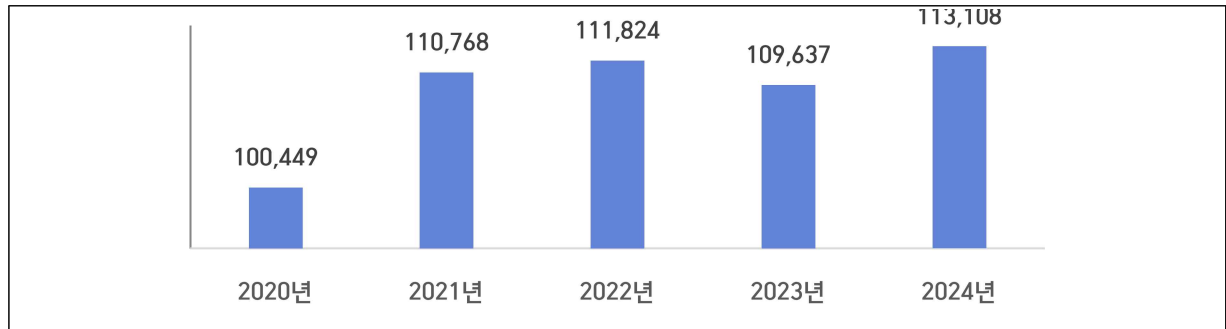
구 분	2020	2021	2022	2023	2024
서울	105,995	160,455	216,033	229,653	246,462
부산	121,258	149,313	178,173	192,475	197,315
대구	84,121	135,297	156,474	172,041	182,684
인천	82,563	133,609	149,580	161,828	195,010
광주	84,708	138,604	167,866	187,225	196,382
대전	76,812	103,968	175,413	188,324	215,966
울산	141,535	172,901	188,414	214,353	231,152
세종	40,958	56,788	91,224	85,250	96,781
경기	89,152	141,408	167,916	190,696	206,367
강원	52,445	75,460	81,683	87,761	100,138
충북	38,047	44,574	57,862	64,950	81,904
충남	46,570	70,507	77,092	99,149	105,933
전북	35,009	46,416	66,082	77,792	82,609
전남	37,545	63,380	67,687	91,032	102,163
경북	57,591	76,841	101,362	113,400	119,369
경남	71,752	110,566	139,923	158,900	174,972
제주	41,820	69,434	76,891	90,101	109,094
전국	76,431	115,016	142,160	159,137	173,000

8. 1관당 대출도서 수

- 1관당 대출도서 수는 113,227권(전년대비 3.3% 증가)

<그림 7> 1관당 대출도서 수

(단위: 권)



<표 15> 1관당 대출도서 수

(단위: 권)

구 분	2020	2021	2022	2023	2024
지자체	111,019	115,459	116,744	113,553	116,681
교육청	67,343	101,607	101,697	103,609	109,122
사립	18,661	14,977	14,916	19,239	19,996
전체	100,449	110,768	111,824	109,637	113,227

<표 16> 지역별 1관당 대출도서 수

(단위: 권)

구 분	2020	2021	2022	2023	2024
서울	260,613	125,352	131,220	122,766	126,800
부산	93,738	145,482	144,929	152,012	147,799
대구	90,049	138,038	142,518	144,575	145,671
인천	65,065	101,759	103,529	99,403	111,855
광주	66,314	109,409	100,983	103,991	113,618
대전	87,206	152,569	162,112	155,134	158,239
울산	103,601	149,815	134,346	133,513	137,593
세종	75,738	123,250	141,766	126,344	134,599
경기	94,683	151,957	148,314	142,868	147,854
강원	31,277	45,781	47,245	45,030	50,222
충북	49,481	69,627	72,953	71,786	72,441
충남	58,344	82,423	83,573	81,936	85,336
전북	33,028	43,935	50,024	50,376	53,170
전남	32,888	48,392	49,764	51,563	52,297
경북	52,896	72,311	68,912	75,483	76,197
경남	76,769	110,957	111,968	114,988	117,288
제주	56,281	99,516	106,239	105,641	114,581
전국	100,449	110,768	111,824	109,637	113,227

9. 1관당 독서·문화프로그램 및 참가자 수

- 공공도서관 1관당 독서·문화프로그램은 94건 진행(전년대비 14.6% 증가)
- 1관당 참가자 수는 22,366명(전년대비 5.1% 증가)

〈표 17〉 1관당 독서·문화프로그램 수 및 참가자 수

(단위: 건, 명)

구 분	2020	2021	2022	2023	2024
프로그램 수	59,492	99,310	108,061	104,010	121,272
1관당 프로그램 수	51	82	87	82	94
프로그램 참가자 수	12,389,000	19,814,000	25,156,000	27,046,390	28,985,783
1관당 프로그램 참가자 수	10,570	16,402	20,353	21,280	22,366

10. 공공도서관 결산액

- 공공도서관 총결산액은 1,450,723,064천원(전년대비 1.1% 감소)

〈표 18〉 공공도서관 결산액

(단위: 천원)

구 분	2020	2021	2022	2023	2024
총결산액	1,227,309,443	1,250,123,827	1,364,767,486	1,467,238,533	1,450,723,064
1관당 결산액	1,047,192	1,034,871	1,104,181	1,154,397	1,119,385
인건비_결산액	588,870,200	643,556,761	673,723,208	716,144,440	762,621,288
자료구입비_결산액	109,892,998	111,570,143	114,949,778	115,737,985	113,609,812
운영비_결산액	528,546,245	494,996,923	573,094,500	635,356,108	574,491,964
1관당 인건비_결산액	502,449	532,746	545,084	563,450	588,442
1관당 자료구입비_결산액	93,765	92,359	93,001	91,061	87,662
1관당 운영비_결산액	450,978	409,766	466,096	499,887	443,281